

春日市議会議会報編集特別委員会

平成25年視察報告

期 日：平成25年10月23日～24日（1泊2日）

視 察 先：福島県郡山市（中核市議長会における議会報最優秀賞）

千葉県千葉市（議会報のプロポーザル方式により業務委託）

視察行程：別紙参照

1. 福島県郡山市「郡山市議会だよりについて」



郡山市の議会報は全国の中核市で構成される「中核市議長会」において最優秀賞を受賞されている。この際の経緯や、編集に掛かるご苦労をお伺いに視察をさせて頂いた。



先ずもってであるが、郡山市は内陸部である為、左記の東日本大震災の際には津波の被害こそ無かったものの、地震により直接的な被害を、特に、以前に建てられた視聴者が大きく受け、復旧までに相当の時間を擁された旨のご報告を受けた。また、当然、「福島県」と言うだけで、東京電力福島第一原発による、むしろ風評被害を未だに受けており、市民の疲弊度が相当

の物であると言う御挨拶があったのには正直、大きな衝撃を受けた。我々が唯々便利にのみ利用させて頂いている電力のリスクの部分、福島県民はじめ東北の人々のみに押し付けている現状を只管申し訳なく思うし、本来であれば応分の負担を我々も負うべきであると反省する事しきりである。出来る支援などたかが知れてはいようが、是非積極的に取り組むべきである。

視察本来の目的に関しては、このコンクールが専門家の採点によるものでは

なく、中核市の議長の投票によるものであると
のご報告をお受けした。しかし、それにしても
間違いなく細部にまで心使いされた議会報であ
り、他の中核市と比較した際に際立っていたこ
とは想像に容易い。編集に際しては任意の編集
委員会でもって大まかな編集方針を各号ごと



定めた後は事務局が中心となって原稿等の作成を行っているそうである。また、視覚障がい者の為に点字版の作成を行っていることも特色ある活動方針であると思われる。表紙や中身がいかにも市民の目を引く内容やレイアウトであるべきかと言う点や、発行までの時間に関する悩みについては当市と同様であったかのように思われる。個人的には「決算とは」であるとか「陳情の行ない方」といった市民にとってはなじみの薄い文言について説明掲載している点は非常に参考になる。また、委員会が任意と言う非常に微妙な立場にあつて事務局のご負担を考えると、運営上非常に難しい面があることは想像に容易い。スケジュールまで含めた資料をご提供いただいた議会事務局の皆様にご心から感謝申し上げます。

2. 千葉県千葉市「千葉市議会だよりについて」



千葉市においては、私が以前より大変興味がある「プロポーザル方式」による、議会報発行の業務委託を行なわれているので、その状況等をお教えいただきたくお伺いをしてきた。「プロポーザル方式」とは、一般的な金額のみの入札ではなく、今回の様な印刷物発行に関しては、そのレイアウト等についての企画力やデザイン

力を加味した上で業者の決定を行うものである。議会報があくまでも市民の皆様により多くの目に留まる事、それ自体が発行の目的である以上、表紙のデザインや読みやすい書式での記事が何よりも必要になる事は言うまでもない。現在、当市に於いても記事の部分についてのレイアウト等の変更は随時行って

はいるが、さりとて、表紙等のデザインについては過去からの物を踏襲する形をとっている。これに大きな変更をきたすことは、しょせん素人の我々には無理なのである。その意味においては記事面も同様で、他市の議会報を参考にしているが、言ってみれば良いとこ取りの猿真似の世界からはなかなか脱却できず、所詮、どこかの良く出来た議会報の二番煎じの感は拭えない。ここから脱皮するための大いなる手段として、デザイン等の企画提案まで含めた「プロポーザル方式による業務委託」は選択してとして十分に存在しうる物である。実際にこれを行った自治体が、どういった基準や方式で業者の選択を行い、また業務委託の範囲をどこまで行っているかは、将来の為に是非参考にさせて頂きたい事項であった。

千葉市においては、当初の企画案やデザインに徹底的に重きを置き、6社の中から金額よりもその提案力で業者の決定を行ったらしい。その際に、比較検討された各社のプレゼン案を拝見させて頂いたが、どの会社も其々の視点からテーマを持って企画提案がなされており、甲乙つけがたい選択であったことは羨ましい限りであった。思い切ったレイアウトと、玄人でしか思いつかない細部にわたる色遣いには舌を巻く思いであった。ともすると、議会の中の常識に囚われがちな議会報であるが故に、編集の段階で第三者の率直な疑問等が反映されるのであれば、「市民目線」という意味においてもこの方式は十分に機能していると言えるであろう。ただ若干、この千葉市の場合もそうであったが、紙面に掲載すべき内容による拘束（例えば、一般質問は一人平等に何文字を載せる、であるとか、審議事項一覧は必ず掲載する等）が必要以上に紙面の上で優先されるのであれば、せつかくのダイナミックな紙面改革など起きるわけも無く、むしろ小手先の、例えば色彩的な変更にのみ民間企業の企画力が投影されないとすれば、若干、宝の持ち腐れの感がしなくもない。特に千葉市では、原稿等は全て議会事務局が担当しているという事であれば尚更、思い切った紙面改革など行い得ないのが現状であろうことが悩ましい。議会報が市民の目に留まり、議会での仕事を一人でも





多くの市民が理解してもらえるのであれば、それだけで議員の仕事の大半は終了したと言っても決して過言ではない。その意味からも、議会報の記事は議員自らが入稿する姿が最も望ましいものであろうし、それに本来目を背けるべきではない。しかしながら、あれだけの量の原稿を僅か4

日足らずで仕上げてしまわれると言う議会事務局の能力には純粋に羨ましさを感じてしまった。ともあれ、間違いなく、民間の業者のノウハウを借りる形で議会の在り様を伝える方式は「あり」であるし、そこから生まれる自治体独自の特色のある紙面と言うものも存在しよう。費用対効果の問題は確かにある。あるが、先程も言ったが、とにもかくにも手に取ってもらう、という事を主眼に置いた場合に今後当市でも絶対的に検討を要する、そんな課題であると思われる。

入札時等の貴重な資料まで御見せ頂いた千葉市議会事務局の特別なご配慮に心から感謝申し上げます。

(総括)

今回、視察に訪れたどちらの自治体も、奇しくも議会報の原稿を議会事務局が書かれていた点は、ある意味新鮮な驚きであった。先程の本文でも触れたが、議会で何が起きて、何を市民に伝えたいかを議会や議員が真剣に考える際には、本来、原稿はすべて議員自らが書くべきであると言うは私の思いである。当然、誰にも文句をつけられない反面責任も負うし作業としては非常に雑多ではある。だが、議会の主体性は議会自らが担うべきであるし、当然それは外に対する発信についてもそうである。議会が自らの発信力を失った際には議会はその存在意義すら見失う。その危機感は議会不要論まで叫ばれる今日の社会にあって、我々議員は常に意識すべきであろう。しかし、私達よりはるかに規模の大きな議会となれば意見調整も含めてなかなか作業が進まないと言う弊害も十分に想定しうる。その点、今回訪れた自治体は議会報の重要性は十二分に理解しつつ



も未だ変革の途上になると言うところであろう。翻って、それは当市も同じであろう。原稿の裁量権こそ議会報編集特別委員会に与えられてはいるが、予算権も当然なく紙面改革は遅々として進まない状況に一番業を煮やしているのは編集委員である。これらの制約を踏まえた上で、いかに市民に伝わりやすい紙面足り得るかを今後も、今回の視察の教訓を生かして追求していきたい。

非常に有意義な視察であった。

(行程表)

平成 25 年度 議会報編集特別委員会行政視察行程 (案)

【視察地】

福島県郡山市議会 〒 963-8601 郡山市朝日 1-23-7 TEL 024-924-2521 土屋 様
 千葉県千葉市議会 〒 260-8722 千葉市中央区千葉港 1-1 TEL 043-245-5472 林 様

日 程	行 程	宿 泊 地
10月23日 (水)	<p>午前8時15分 福岡空港 第2ターミナル【2F 出発口】集合</p> <p>ANA244 便 1時間40分 徒歩5分 京浜急行16分 JR京東横線10分 福岡空港 →→→ 羽田空港 … 羽田空港 →→→ 品川駅 +++++ 9:00 発 10:40 着 11:11 発 11:27 着 11:34 発</p> <p>— やまびこ137号1時間20分 徒歩5分 バス10分+徒歩4分 東京駅【乗換】東京駅 ++++++ 郡山駅 … 郡山駅前 →→→ 市役所 11:43 着 12:08 発 (昼食) 13:28 着 13:33 発 13:50 着</p> <p>14:00~15:30 【こおりやま市議会だよりについて】</p> <p>バス10分+徒歩4分 徒歩5分 やまびこ60号1時間23分 市役所 →→→ 郡山駅前 … 郡山駅 ++++++ 東京駅【乗換】 15:30 発 15:45 着 16:01 発 17:24 着</p> <p>JR総武線46分 徒歩3分 JR京成千葉線1分 直結 東京駅 ++ 千葉駅 … 京成千葉駅 +++++ 千葉中央駅/ホテル 17:29 発 18:15 着 18:25 発 18:30 着</p>	<p>(昼食) 12:10-13:20 新幹線内</p> <p>(宿泊) ホテル 京成ミラマーレ</p> <p>TEL 043-222-2111 千葉市中央区 本千葉町15-1</p>
10月24日 (木)	<p>午前9時35分 ホテルロビー集合</p> <p>直結 JR京成千葉線1分 徒歩3分 千葉モノレール2分 徒歩3分 ホテル/千葉中央駅 ++ 京成千葉駅 … 千葉駅 →→→ 市役所前 … 市役所 9:36 発 9:37 着 9:43 発 9:45 着 9:50 着</p> <p>10:00~11:00 【千葉市議会だよりについて】</p> <p>徒歩3分 千葉モノレール2分 JR総武線51分 京急16分 市役所 … 市役所前駅 →→→ 千葉駅 +++++ 品川駅 →→→ 羽田空港 11:20 11:28 発 11:41 発 12:32 着 12:42 発 12:58 着</p> <p>ANA259 便 1時間50分 羽田空港 (昼食) 羽田空港 →→→ 福岡空港 13:00~14:30 15:00 発 16:50 着</p>	<p>(昼食) 13:00-14:30 羽田空港</p>

